

## **ВОПРОСЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ В ПРЕЗИДЕНТСКИХ ПОСЛАНИЯХ: ВЛИЯНИЕ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

**Рязанцев С.В.**, д.э.н., проф.,  
руководитель Центра  
социальной демографии и  
экономической социологии  
ИСПИ РАН

**Рыбаковский Л.Л.**, д.э.н.,  
проф., ведущий научный  
сотрудник  
ИСПИ РАН

**Безвербный В.А.**, к.э.н.,  
научный сотрудник  
ИСПИ РАН

Численность населения России начала сокращаться с 1993 г. Несмотря на серьезные социально-экономические и геополитические последствия этого негативного процесса демографическая проблематика долгое время оставалась за пределами внимания президента России, законодательных и исполнительных органов власти. Однако отношение к проблемам демографического развития со стороны высших должностных лиц государства на протяжении последних двадцати лет претерпело серьезные изменения. Учитывая особенности системы государственного управления в России, вовлеченность Президента стала хорошим импульсом для активизации деятельности различных государственных структур, задействованных в реализации демографической политики.

В данном исследовании мы попытались отследить, как добрая воля высшего руководства страны повлияла на изменение демографической политики российского государства, а также на изменение конкретных параметров демографического развития страны и регионов. Для этого был проведен контент-анализ посланий Президента РФ Федеральному собранию за период с 2003 по 2010 гг. на предмет отражения вопросов демографического развития страны. Основной гипотезой исследования было то, что позиция Президента служит важнейшей «отправной точкой» (своеобразным «импульсом») изменения демографической политики, а в конечном итоге, помогает изменить демографическую ситуацию в необходимом в государственных интересах направлении.

На протяжении 1990-х гг. научное и экспертное сообщества в России в области демографии, политический истеблишмент были расколоты на две части. Первая часть экспертов заявляла, что ничего страшного в сокращении населения

для России нет, сокращение численности населения и рождаемости – это тенденции, свойственные для развитых стран, а вложения в демографическую политику, особенности в стимулирование рождаемости, неэффективны и необоснованны. Эту позицию тогдашнее руководство страны, хотя открыто и не принимало, тем не менее, негласно придерживалось, не только не вкладывая никаких средств в вопросы демографии, но и практически не обращало внимания на демографическую ситуацию в стране. В итоге в России росла смертность и сокращалась рождаемость.

Вторая часть экспертного сообщества настаивала на том, что стране требуются существенные вложения и необходим комплекс мер (программа) по преодолению демографического кризиса. Благодаря активности части ученых, общественных деятелей, бизнесменов, политиков, средств массовой информации к проблемам демографического развития страны было привлечено внимание руководства страны.

Впервые в 2003 г. в своем президентском послании В.Путин назвал *сокращение численности населения одной из острейших проблем российского общества, вызванное продолжающимся падением рождаемости и ростом смертности*. Президент особо отметил продолжающийся рост смертности и снижение ожидаемой продолжительности жизни, с 67 лет в 1999 г. до 64 в 2002 г. В то же время он отметил, что по отношению к 2000 г. за три года рождаемость выросла на 18%, а младенческая смертность снизилась на 21%. В своем следующем послании 2004 г. президент подчеркнул *роль человеческого капитала в современном обществе и выступил за повышение качества населения России как основы укрепления и процветания страны*. Для решения поставленной задачи В.Путин указал на необходимость перелома демографического спада, улучшения здоровья населения, снижения масштабов наркомании и детской беспризорности.

В 2005 г. Путин в очередной раз указал на фундаментальное значение положительного демографического развития: *«Глубоко убежден, что успех нашей политики во всех сферах жизни тесно связан с решением острейших демографических проблем»*. Отдельное внимание Президент уделил проблеме низкой ожидаемой продолжительности жизни, отметив, что российские женщины живут почти на 10, а мужчины - на 16 лет меньше, чем в странах Западной Европы. Также было сказано о проблеме высокой смертности населения в России, по словам Президента в России почти 100 человек в день погибает в дорожно-транспортных происшествиях. Кроме того, Владимир Путин говорил и о проблеме низкой рождаемости и детности, проблеме и последствиях алкоголизма и наркомании.

Однако, несмотря на эти высказывания, никаких особых действий со стороны государства за этим не последовало. Очевидно, органы законодательной и исполнительной власти не понимали какими именно способами следует «бороться с демографическим спадом». Тем не менее, президент констатировал факт, что демографическая ситуация удручающая. Это было само по себе значимым фактом. Кроме того, президент и сам, очевидно, понимал, что послание требует более четких указаний и «инструкций» для приведения в движения инертной и грузной административной машины в новом для нее направлении работы – борьбе с демографическим кризисом.

В этом смысле поистине переломным стало выступление В.Путина в 2006 г. Президент произнес слова, признав, по сути, инерционность и неповоротливость государственной системы управления применительно к демографическим проблемам: *«Проблемы экономического и социального развития страны тесно связаны с простым вопросом: для кого мы все это делаем? Вы знаете, что в среднем число жителей нашей страны ежегодно становится меньше почти на 700 тыс. человек. Мы неоднократно поднимали эту тему, но по большому счету мало что сделали»*. Отмечая по-прежнему отрицательную демографическую динамику, Президент Путин предложил развернутый комплекс мер направленный на улучшение материального положения и жилищных условий семей, включающий в себя повышение пособий по уходу за ребенком и родового сертификата, а также разработку стимулов для рождения второго ребенка, т.е. введение «материнского капитала». Также много внимания было уделено проблемам миграции, здоровья населения и отношения общества к ценностям семьи и материнства. В целом в этом послании демографической проблематике было посвящено наибольшее количество времени в сравнении с другими выступлениями Президента. Кроме того, это был новый уровень осознания высшим руководством страны демографических проблем. Только после этого «толчка» государственная машина со скрипом заработала.

Советом Безопасности Российской Федерации 20 июня 2006 г. был принят комплекс мер демографической политики, имевших определенный эффект. В частности, в 2007 г. была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации до 2025 г., в которой были прописаны стратегические направления действий в этой сфере. С 2007 г. началась реализация программы стимулирования рождаемости. Наиболее важной мерой программы было введение материнского (семейного) капитала и ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет. Впервые эти меры стали учитывать очередность рождения детей, они были направлены на поддержку семей с несколькими детьми, стимулирование вторых и последующих рождений, что важно для обеспечения воспроизводства населения. С 2007 г. началась реализация программа «Дети России», состоящая из трех подпрограмм: «Здоровое поколение», «Одаренные дети», и «Дети и семья». Приоритетные национальные проекты «Качественное здравоохранение»,

«Современное образование», «Доступное и комфортное жилье – жителям России» также нацелены на решение актуальных проблем населения и семей. В рамках национального проекта «Качественное здравоохранение» были существенно увеличены затраты на высокотехнологические виды медицинской помощи, на родовспоможение, на оказание первичной медицинской помощи, предотвращение внешних причин смертности. Также с 2007 г. началась реализация Государственной программы стимулирования возвращения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Выступления президента в этот раз имели явные позитивные последствия для демографической политики государства.

В своем следующем послании Федеральному Собранию в 2007 г. В.Путин сделал основной акцент *на проблеме обеспечения населения России доступным и качественным жильем*. По оценкам Президента заявленный ввод в нацпроекте ввод к 2010 г. ежегодно 80 млн. кв. метров жилья все равно не сможет достаточно покрыть потребности российского населения. По словам Путина: «Требуется, как минимум, предусмотреть этот рост до 100-130 млн. кв. метров в год. А по-хорошему - строить не меньше одного квадратного метра жилья в год в расчете на каждого гражданина России». Отмечая продолжающееся увеличение рождаемости и уменьшение смертности, Президент поддержал инициативу объявления 2008 года - Годом семьи в России. Данный аспект проблемы имел огромное значение для решения демографических проблем, поскольку исследования показывают, что для российского населения жилищный вопрос является одним из острейших. Он влияет как один из важнейших факторов на реализацию репродуктивных установок семей.

Таблица 1.

Постановка демографических проблем и предложенные пути решения в посланиях Президенту РФ В.Путину

Дата выступления	Обозначение демографических тенденций и постановка проблем			Предлагаемые решения
	Рождаемость и семья	Смертность и здоровье	Миграция и трудовые ресурсы	
16 мая 2003 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наблюдающийся рост рождаемости;</li> <li>- снижение младенческой смертности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- продолжается рост смертности и снижение ожидаемой продолжительности жизни;</li> <li>- высокий уровень заболеваемости и смертности от внешних причин;</li> <li>- распространение «новых» эпидемий, наркомания, СПИД</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Россия остается привлекательной в миграционном плане страной;</li> <li>-в последнее десятилетие в Россию переехало около 7 миллионов человек</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- переход к страховой медицине;</li> <li>- укрепление финансовой базы здравоохранения</li> </ul>
8 июля 2004 г.		<ul style="list-style-type: none"> <li>- необходимость повышения качества человеческого капитала;</li> <li>- создание условий для раскрытия человеческого потенциала</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая мобильность населения;</li> <li>- нехватка в будущем трудовых ресурсов;</li> <li>- повышение социальной нагрузки на молодое поколение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необходимость улучшения состояния здоровья российской нации;</li> <li>- борьба с наркоманией;</li> <li>- ликвидация детской беспризорности;</li> <li>- повышение доступности и качества жилья, здравоохранения, медицины</li> </ul>

25 апреля 2005 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая рождаемость;</li> <li>- увеличение масштабов малодетности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проблема алкоголизма и наркомании;</li> <li>- рост числа смертей от алкогольных отравлений;</li> <li>- низкая ожидаемая продолжительность жизни;</li> <li>- высокая смертность от ДТП и внешних причин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение притока квалифицированных мигрантов;</li> <li>- проблема нелегальной миграции и рост сектора «теневой экономики»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение престижа материнства, отцовства и детства;</li> <li>- обеспечение доступности и качества медицинской помощи;</li> <li>- возрождение профилактики заболеваний;</li> <li>- пропаганда здорового образа жизни, физической культуры и спорта;</li> <li>- отмена налога на имущество;</li> <li>- разработка стратегии иммиграционной политики и легализации мигрантов</li> </ul>
10 мая 2006 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наметившийся небольшой рост рождаемости;</li> <li>- проблема низких доходов, отсутствие нормальных жилищных условий;</li> <li>- сомнения родителей в возможностях обеспечить будущее ребенку;</li> <li>- противоречие между карьерой и рождением ребенка;</li> <li>- трудности возвращения женщины к нормальной трудовой деятельности;</li> <li>- проблема детей-сирот («находящихся сегодня в детдомах, у нас около 200 тысяч»)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- уменьшение детской смертности;</li> <li>- реализация мер по пресечению ввоза и производства внутри страны суррогатной алкогольной продукции;</li> <li>- успехи нацпроекта «Здоровье» в части выявления, профилактики и лечения сердечно-сосудистых и других заболеваний;</li> <li>- здоровье будущих матерей и новорожденных, о снижении детской смертности и инвалидности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулирование притока в страну квалифицированных мигрантов;</li> <li>- необходимость привлечения соотечественников из-за рубежа</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение смертности и повышение рождаемости;</li> <li>- реализация эффективной миграционной политики;</li> <li>- исполнение программы безопасности движения;</li> <li>- создание условий и стимулов для роста рождаемости;</li> <li>- реализация эффективных программ поддержки материнства, детства;</li> <li>- стимулирование рождения хотя бы второго ребенка;</li> <li>- значительное увеличение размера пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет;</li> <li>- обеспечение финансовой и социальной поддержки молодых семей;</li> <li>- введение компенсации затрат на детское дошкольное образование;</li> <li>- увеличение стоимости родовых сертификатов;</li> <li>- реализация программы по материальному стимулированию устройства и воспитания в семьях сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</li> <li>- подготовка программы создания в стране сети современных перинатальных центров;</li> <li>- осуществление помощи женщине, родившей второго ребенка и введение «материнского капитала»</li> </ul>
26 апреля 2007 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая рождаемость</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- высокая смертность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проблема пенсионного обеспечения и повышения пенсионного возраста</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- объявление 2008 года Годом семьи в России;</li> <li>- реализация нацпроекта</li> </ul>

Новый президент России Д.А.Медведев продолжил линию предыдущего президента в решении демографических проблем. Безусловно, можно говорить о преемственности политики в этом вопросе. Впервые в истории России 2008 год был объявлен в России годом семьи, в рамках которого были проведен комплекс мероприятий на федеральном и региональном уровнях в области поддержки семьи. Ранее в некоторых регионах страны были проведены подобные акции. Например, 2006 год был объявлен годом отца в Липецкой области. С 2009 г. реализуются меры направленные на формирование здорового образа жизни, борьбу с курением табака и потреблением алкоголя. Многими субъектами Российской Федерации в дополнение к федеральным мерам были приняты и реализуются региональные концепции и программы демографического развития. 5 ноября 2008 г. в послании Федеральному Собранию уже Президент Д.Медведев указал на **актуальные вопросы заботы о пожилем населении страны и проблемы становления обязательного медицинского страхования**. А в следующем ежегодном докладе 2009 г. отметил **важность развития медицинской техники, технологий и фармацевтики для решения задачи вывода России из демографического кризиса**. Медведев также заметил, что впервые за 15 лет в 2009 г. был зафиксирован небольшой прирост населения. После этих выступлений создалось ощущение того, что власти несколько успокоились по поводу демографических вопросов, поскольку были отмечены некоторые успехи в демографическом развитии. Хотя, совершенно очевидно, что эффект от мер был крайне небольшим и возможно краткосрочным. Безусловно, требуется серьезное «углубление» мер демографической политики в направлении улучшения качества жизни людей, создания ощущения уверенности людей в своем будущем и будущем своих детей.

Весьма отраднo, что в послании Федеральному Собранию 30 ноября 2010 г. президент Д.Медведев **отметив успехи демографической политики, призвал обратить самое пристальное внимание на проблемы детства**. По словам президента: *«Мы взяли за демографическую проблему всерьез и надолго, но должны понимать, что в ближайшие 15 лет будут сказываться последствия демографического спада 1990-х гг., а число женщин так называемого репродуктивного возраста значительно сократится. И это серьезная угроза, это вызов для всей нашей нации»*. Для дальнейшего улучшения демографической ситуации президент предложил следующие направления: повышение доступности и качества медицинской и социальной помощи матерям и детям; технологическую модернизацию детских поликлиник и больниц, повышение качества их сотрудников; поддержку молодых и многодетных семей; значительное увеличение

количества семей с тремя и более детьми; введение дополнительных налоговых преференций для семей с тремя и более несовершеннолетними детьми; прямой сбор средств для детей, страдающих тяжёлыми заболеваниями; повышение доступности и количества мест в детских садах. Все эти меры необходимы и крайне важны для государства. Они, безусловно, помогут многим молодым семьям принять решение о рождении детей.

Большого внимания заслуживает предложение Медведева о предоставлении бесплатных земельных участков под строительство жилья при рождении третьего и последующего ребёнка. Особенно актуальным этот вопрос является для перенаселённых крупных городов России, где сложилась баснословная цена на землю. Многие семьи не могут позволить себе купить землю. Мера важна и нужна России, но следует также продумать вопрос о развитии доступной системы обеспечения семей, получивших землю, строительными материалами, деньгами на проект и строительство дома или дачи. Для решения данной задачи возможно разработка специальной программы предоставления ипотечного займа на длительный срок с последующим списанием долга при рождении новых детей.

Исследования показывают, что реализация новых мер демографической политики дала ощутимый результат. В России с 2006 г. стала неуклонно снижаться смертность, а с 2007 г. - повышаться рождаемость. Уже в 2006 г. число умерших сократилось с 2,2-2,3 млн. человек, державшееся в течение предшествующих шести лет, до 2,167 тыс. человек. Это на 137 тыс. человек меньше, чем было в 2005 г. В 2007 и 2008 гг. число умерших уменьшилось относительно 2006 г. на 87 тыс. человек, а в 2009 г. - еще на 67 тыс. человек. В 2010 г., вследствие жары и пожаров число умерших в августе увеличилось по сравнению с тем же периодом 2009 г. на 41 тыс. человек, что повлияло на общие результаты. В ином случае число умерших людей, скорее всего, было бы меньше по сравнению с 2009 г.

Сопоставление общих показателей смертности с их стандартизованными величинами, говорит о том, что ситуация в этой области улучшилась в большей мере, чем на это указывает динамика как абсолютных чисел умерших, так и общих коэффициентов смертности. В самом деле, абсолютные числа умерших в 2009 г. сократились по сравнению с 2005 г. до 87,4%, общие коэффициенты смертности уменьшились до 88,2%, а стандартизованные показатели, в которых исключено влияние изменения в эти годы возрастной структуры населения, снизились до 80,2%. Вследствие старения населения, в 2009 г. число умерших оказалось на 105 тыс. человек больше. Ожидаемая продолжительность жизни населения России в 2010 г. по сравнению с 2005 г. увеличилась на 3,7 года, приблизившись к 69 годам, т.е. к уровню 1991 г. Среднегодовой темп прироста за период с 2005 г. составил 1,1%.

Сокращение смертности началось на год раньше, чем повышение рождаемости. Анализ стандартизованных коэффициентов смертности по структуре

населения России в 2005 г., показывает, что уже в 2006 г. за исключением Ненецкого автономного округа и Чеченской Республики во всех остальных субъектах РФ смертность снизилась, причем в 12 регионах на 2 и более промилле. В 2007 г. смертность за исключением Республики Саха (Якутия) сократилась абсолютно во всех регионах. В 2008 г. динамика показателей смертности заметно ухудшилась. Из 83 субъектов РФ стандартизованные показатели смертности возросли в 15. В 2009 г. сложилась более благоприятная ситуация со смертностью в регионах России, чем 2008 г. В этом году лишь у семи регионов возросли показатели смертности, причем произошло это преимущественно в регионах, у населения которых, весьма низкие уровни смертности. Наибольшие успехи в 2009 г. в снижении смертности наблюдались в регионах, в составе которых все субъекты РФ, входящие в Центральный и почти все – в Северо-Западный федеральный округ, где наиболее высокие показатели смертности.

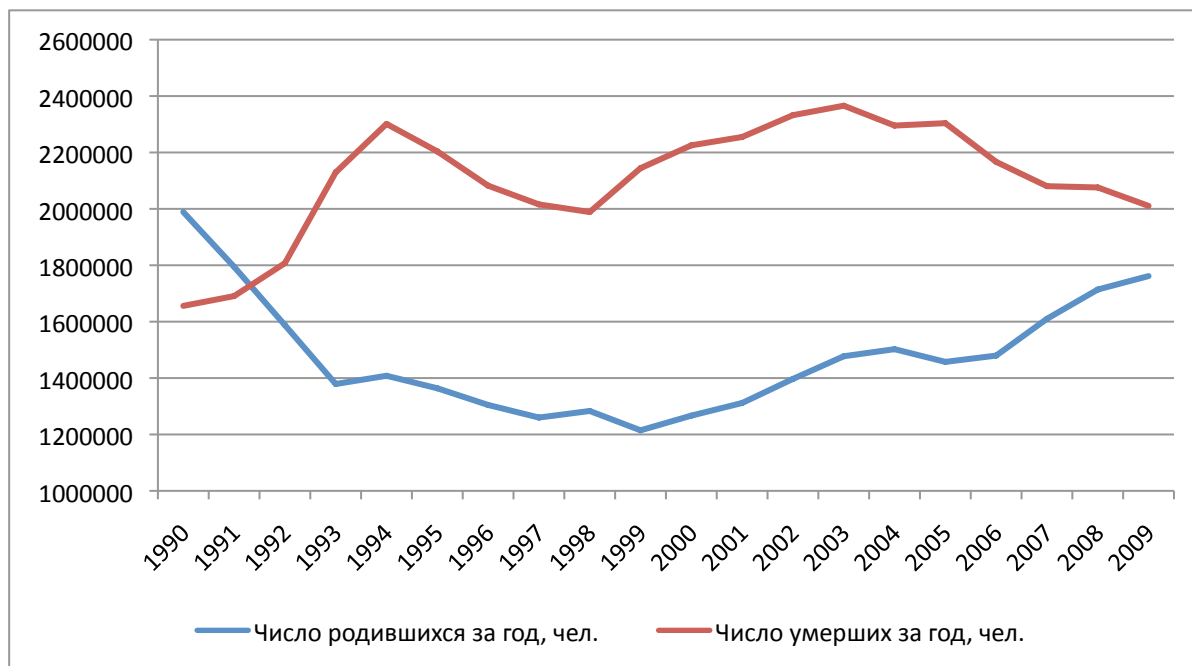
Столь же убедительные успехи достигнуты и в повышении рождаемости. Начавшие применяться с 2007 г. новые меры по стимулированию рождаемости (особенно материнский капитал), сразу же привели к росту чисел родившихся. Если в 2006 г. по сравнению с 2005 г. число рожденных детей выросло на 23 тыс., причем половина из них пришлось на увеличение численности женщин репродуктивного возраста, то уже в 2007 г. прирост рождений к предыдущему году составил 130 тыс., в 2008 г. относительно 2007 г. -108 тыс., в 2009 г. сравнительно с предшествующим годом – на 46 тыс. человек.

В отличие от смертности рост рождаемости в 2007-2010 гг. происходил, как за счет действия новых мер демографической политики, так и вследствие увеличения численности лиц репродуктивных возрастов. Если бы в 2009 г. сохранились повозрастные показатели рождаемости, которые были в 2005 г., то число рожденных детей было бы меньше почти на 300 тыс. В целом в 2007-2009 гг. прирост рождаемости на 9/10 был инициирован новыми мерами демографической политики. За счет увеличения численности женщин репродуктивного возраста в 2009 г. по сравнению с 2005 г. число рожденных детей возросло всего на 15 тыс. человек. В 2007 г. основная часть прироста пришлась на вторых детей. По ним в наибольшей мере возрос и суммарный коэффициент рождаемости, который по всем детям увеличился с 1,296 в 2006 г. до 1,537 - в 2009 г. Позже приросты вторых рождений снизились.

За весь рассматриваемый период показатели рождаемости возросли не только в целом по стране, но и почти во всех российских регионах. В 2009 г. в 75 субъектах РФ (9/10 всех регионов страны) уровень рождаемости возрос относительно 2005 г. более чем в 1,1 раза (в России в среднем темп составил 110,1%), в том числе в 26 регионах темп повышения рождаемости превысил 1,2 раза. Лишь в семи регионах рождаемость возросла менее чем на 10%, к тому же в Чукотском автономном округе она снизилась.



Происходившее в 2007-2009 гг. почти во всех регионах страны неуклонное, притом достаточно высокими темпами, увеличение рождаемости и сокращение смертности привело к повсеместному улучшению демографической ситуации. В 2009 г. впервые за 17 лет численность населения страны не уменьшилась, так как миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль, сократившуюся к уровню 2005 г. в 3,2 раза.



**Рис. 1. Динамика числа родившихся и умерших в России в 1990-2009 гг., человек**

Начиная с 2006 г., в России также стало увеличиваться число регионов, в которых естественная убыль сменилась естественным приростом. Если таких субъектов РФ в 2005 г. было 12, то в 2009 г. стало уже 23. Таким образом, в новое десятилетие XXI века Россия вступила с достаточно ощутимыми положительными результатами в увеличении рождаемости, сокращении смертности и улучшении демографической ситуации. В этой ситуации может показаться, а из официальных источников это начинает все чаще и чаще звучать, что негативные демографические тенденции переломлены. Однако, эта риторика очень опасна, поскольку пока непонятно насколько долгосрочны эти позитивные тренды, а, кроме того, демографическая политика требует постоянного внимания государства и стабильных расходов. На наш взгляд, определенные успехи не могут и не должны успокаивать руководство страны, поскольку в демографической сфере России по-прежнему остается достаточно много проблем, требующих решения, а позитивные тенденции, обозначившиеся в последнее время, еще очень неустойчивы и требуют закрепления.

Во-первых, демографический кризис в России имеет огромные масштабы, системный характер и глубокие социальные причины. За период 1992-2008 гг. население Российской Федерации сократилось на 8,2 млн. человек. Демографические процессы детерминированы следующими негативными социальными факторами: бедность и коррупция, безработица и низкая оплата труда, отсутствие социальной защищенности и уверенности в «завтрашнем дне», разрушение семейных ценностей и недоступность медицинских услуг, деградация моральных устоев и распространение асоциальных форм поведения. Согласно рейтингам международных сопоставлений по уровню потребления алкоголя Россия занимает 22-ое место в мире, по уровню жизни - только 65-ое место в мире (между Ливией и Македонией), по индексу восприятия коррупции – 143-ье место (между Индонезией и Того), по уровню бедности – 95-ое место в мире (между Индией и Алжиром). По методологии МОТ в 2009 г. в стране насчитывалось 6,3 млн. безработных (уровень безработицы в России составлял 8,6% экономически активного населения). Социальные факторы накладывают существенный отпечаток на демографическое поведение населения. В результате социологического опроса ВЦИОМ были выявлены три ключевых помехи к рождению детей в России: материальные проблемы (59% россиян), жилищные проблемы (42%) и страх за будущее своих детей (30%).

Во-вторых, абсолютное число рождений по-прежнему ниже, чем абсолютное число смертей, что приводит к убыли населения в результате естественного движения населения. В 2008 г. убыль российского населения составила 363 тыс. человек, даже положительный миграционный прирост в объеме 256 тыс. человек не смог «перекрыть» естественной убыли. В итоге население России сократилось в 2008 г. сократилось на 107 тыс. человек. Сокращение населения охватывало более 70% регионов страны. С 2006 по 2008 гг. Сибирь потеряла 1,5 млн., Дальний Восток - 1,1 млн. человек. Еще более значительными стали демографические потери в «сердце» России - Центральный федеральный округ за исключением Москвы и Московской области потерял около 2,4 млн. человек. Снижение численности населения в приграничных регионах может привести к утрате части территорий государства, которые без населения удерживать и развивать невозможно.

В-третьих, рождаемость остается ниже простого воспроизводства и ниже уровня, необходимого для выхода на нулевой естественный прирост (1,81). По-прежнему Россия существенно отстает от многих не только экономически развитых, но и даже развивающихся государств по многим демографическим показателям. Например, по ожидаемой продолжительности жизни Россия занимает только 162-ое место в мировом рейтинге (между Гренадой и Бутаном), по суммарному коэффициенту рождаемости – только 194-ое место в мире между Болгарией и Германией (1,41 ребенка на 1 женщину). Напротив очень высоко стоит

по таким показателям как коэффициент смертности – на 16-ом месте в мире (между Чадом и Мали) - 16,1 смертей на 1 тыс. жителей.

В-четвертых, несмотря на последние положительные демографические тенденции, возрастная структура населения России продолжает ухудшаться - сокращается доля людей трудоспособного и репродуктивного возраста. Например, доля 20-29-летних женщин (активный репродуктивный потенциал) составляет 8,6%, в общей численности населения, по прогнозным оценкам сократится до 7,3% (к началу 2015 г.), до 5,4% (к началу 2020 г.), до 5% (к началу 2025 г.). Наиболее интенсивно сокращение женщин репродуктивных возрастов будет происходить с 2012 по 2021 гг., что приведет к снижению рождаемости.

С 2006 г. абсолютная численность населения в трудоспособном возрасте начала сокращаться. Например, за 2008 г. она сократилась на 800 тыс. человек. В ближайшие двадцать лет численность трудоспособного населения сократится на 16 млн. человек. Сокращающаяся численность молодежи, вступающей в трудоспособный возраст в 2006-2025 гг. возместит убыль рабочей силы только наполовину. Наиболее интенсивно сокращение численности трудоспособного населения будет происходить в 2011-2015 гг. (40% всех потерь двадцатилетия). Потери ВВП от уменьшения трудовых ресурсов в 2007 г. составят 250 млрд. рублей, страна недополучит около 75 млрд. рублей налоговых поступлений. За период 2007-2025 гг. суммарные потери ВВП составят 102 трлн. рублей, потери налоговых поступлений – 30,7 трлн. рублей. С 2013 г. потери налоговых поступлений составят 730 млрд. рублей, то есть превысят величину предлагаемых расходов на повышение рождаемости и сокращение смертности. С 2010 г. также растет пенсионная нагрузка: если сейчас на 1000 трудоспособных приходится 322 пенсионера, то к 2025 г. – 506, а к 2050 г. число пенсионеров и трудоспособных сравняется. Будут расти затраты на пенсионное обеспечение и социальные расходы стареющего населения. Дефицит Пенсионного фонда в 2010 г. может составить 900 млрд., а к 2015 г. – до 2 трлн. рублей, что превысит доходы фонда.

В-пятых, общие затраты государства на реализацию мер демографической политики в России составляют около 220 млрд. рублей, или 0,7% ВВП (опыт экономически развитых стран показывает, что на меры демографической политики нужно тратить не менее 2,0-2,5% ВВП). Затраты на систему здравоохранения в России составляют 6,2% ВВП (в экономически развитых странах – 9,0-15,0% ВВП). Помимо общего объема расходов важна и эффективность расходования средств, которая в России остается пока низкой. Зачастую средства направляются не на приоритетные направления, которые могут дать максимальный демографический эффект, а по инерции «распыляются» на малоэффективные меры. Например, на ежемесячное пособие женщинам по уходу за ребенком до полутора лет выделяется в 2009 г. было потрачено 74,7 млрд. рублей. При этом 2009 г. минимальный размер пособия с учетом индексации составлял всего 1873 рубля по уходу за первым ребенком и 3746 рубля по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

Если женщина выходит на работу, то она теряет право на получение этого пособия. При этом величина прожиточного минимума для детей в России была установлена на уровне 4857 рублей. Понятно, что на эти средства содержать ребенка невозможно. Неэффективность этих выплат очевидна. Они не могут рассматриваться ни как мера стимулирования рождаемости, ни как мера поддержки семьи.

В 2008 г. размер расходы государства на материнский (семейный) капитал, выделяемый при рождении второго и последующих детей, составят около 55 млрд. рублей. Однако, эти средства можно использовать только через три года после рождения ребенка, причем нельзя использовать на лечение и отдых. Зачастую лечение или операция требуются самому ребенку, причем в самые первые месяцы и годы его жизни. Наконец, на компенсацию платы за детские сады выделяется в 2008-2010 гг. 8 млрд. рублей, однако мест в детских садах катастрофически не хватает. Многие родители просто не смогут воспользоваться правом на получения этих выплат, поскольку не могут устроить детей в детский сад, их катастрофически не хватает – многие в период демографического спада была распроданы и приватизированы, теперь эти здания используются для других целей.

Для того, чтобы противостоять тем трудностям, с которыми столкнется страна в ближайшие 15 лет, необходимо своевременно разработать и начать осуществление ряда упреждающих мер. Нужно подготовить пакет мер, вводимых в течение 3-4 лет в определенной очередности по регионам в зависимости от уровня их демографического неблагополучия, причем объем вводимых льгот должен нарастать для каждой группы регионов тоже в течение нескольких лет. Разработка новых мер демографической политики должна вестись по ряду направлений, среди которых - усиление стимулирования рождения вторых и третьих детей, снижение возраста вступления в брак и более ранние рождения первого ребенка и др. Все эти и другие меры должны пройти тщательную профессиональную проработку.

В-седьмых, некоторое время назад в России умышленно или по незнанию была нарушена система сбора демографических данных. Например, согласно закону «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ из актов записи гражданского состояния был исключен такой ряд важных сведений, таких как очередность рождения ребенка, национальность родителей и пр. В том числе это не позволяет определить влияние очередности рожденных детей на изменение показателей рождаемости и, следовательно, влияние реализуемых мер демографической политики. Только в 37 регионах России статистические службы продолжают собирать эти сведения неофициально, что позволяет давать хотя бы примерные оценки эффективности мер демографической политики. Также указанным выше законом из национальной статистики исключены сведения о социальном статусе, отрасли занятости умершего, что не позволяет оценить эффективность мер по сокращению смертности в разрезе социальных групп

населения. Кроме того, качество сбора данных о смертности нарушено на локальном уровне с точки зрения фиксации причин смерти. Как показывают исследования, за резким ростом количества смертей от «неустановленных причин смерти» в России скрывается множество фактов смерти от криминальных причин, внешних (предотвратимых) причин из-за неэффективной работы органов здравоохранения. Кроме того, из статистической разработки по непонятным причинам были исключены сведения о национальности мигрантов, региональные базы данных о мигрантах до сих пор не объединены в единую систему, что не дает реального представления о численности и распределении иностранных мигрантов по территории России. В этой ситуации трудно дать объективную оценку демографическим процессам, эффективности реализации демографической политики, обозначить правильные приоритеты ее развития на перспективу. По причине отсутствия полноценной и точной информации некоторые меры демографической политики лишены научного обоснования.

В-шестых, в стране отсутствует единая координация демографической политики, она реализуется различными министерствами и ведомствами, финансируется из разных источников, по разным проектам и программам, которые не объединены концептуально и технологически. Например, сейчас демографическими вопросами в той или иной части и мере занимаются Министерство здравоохранения и социального развития, Федеральная миграционная служба, Министерство образования и науки, Министерство регионального развития, Министерство спорта, туризма и молодежной политики. Демографические показатели не учитываются при оценке эффективности работы органов государственной власти на разных уровнях. Между тем, например такой показатель как «ожидаемая продолжительность жизни» мог бы быть объективным индикатором социально-экономического развития страны, субъекта федерации, муниципалитета. В ожидаемой продолжительности жизни аккумулируются многие компоненты, в том числе социально-экономические условия, уровень доходов, качество жизни, меры поддержки семьи и пр.

В-седьмых, решение демографической проблемы, как главной угрозы страны, должно стать, но пока не стало общенациональным делом. К сожалению, многие представители бизнеса и средств массовой информации пока не «прониклись» важностью демографической проблемы для общества. И, как следствие, активно не участвуют в изменении ситуации. Между тем, бизнес мог бы более активно поддерживать работников с детьми, соблюдать трудовое законодательство в отношении женщин, имеющих детей и т.п.; средства массовой информации могли бы более активно «продвигать» образ семьи с несколькими детьми, семейные ценности и пр. Конечно, существуют отдельные положительные примеры, но пока не произошло «перелома» в массовом сознании.