

## О Т З Ы В

официального оппонента доктора экономических наук, профессора, Руководителя Научно-исследовательского центра социально-экономических проблем народонаселения ОАНО ВО «Московский психолого-социальный университет» Воробьевой Ольги Дмитриевны на диссертацию Бормотовой Татьяны Михайловны на тему: «Информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами в России: социологический аспект», представленной на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности: 22.00.08 – социология управления.

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Диссертационное исследование Бормотовой Татьяны Михайловны призвано осветить весьма важную в теоретическом и практическом плане проблему создания и развития системы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами. Справедливо отмечается, что сложившаяся система не отвечает современным требованиям и характеру проблем в миграционной сфере.

Актуальность этой проблемы не вызывает сомнений, потому что органы государственной власти в сфере управления миграционными процессами в Российской Федерации и экспертное сообщество не владеют полной, достоверной и актуальной информацией о миграционных процессах в России. В связи с чем, невозможно обеспечить эффективное управление миграционными процессами. Отсюда потребность в выведении уровня информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами на качественно новый уровень, характеризующийся использованием не только современных технологических решений сбора, передачи и обмена информацией, но и достаточным для анализа и выработки

управленческих решений источников и методов сбора информации, а также количественных и качественных показателей. Важно также и повышение социальной ориентированности информационно-аналитического обеспечения, что будет способствовать значительному повышению эффективности управления миграционными процессами в России. Это требует дальнейшей разработки теоретических, методологических и праксеологических аспектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами.

**Основное содержание.** В этой связи научно-практическое решение проблемы заключается в устранении противоречия между существующими потребностями населения и органов власти в информации, адекватной сложившейся в миграционной сфере ситуации и возможностями информационно-аналитической системы управления миграционными процессами. Справедливо утверждение диссертанта о том, что формирование и дальнейшее функционирование в стране пассивной (экстенсивной) модели управления миграционными процессами, ориентировано преимущественно на регулирование внешней (международной) миграции, в ущерб внутренней миграции. Одной из причин является недостаточный уровень информационно-аналитического обеспечения, связанного с доминированием ситуативной логики над логикой стратегической.

Качественное состояние подсистемы информационно-аналитического обеспечения должно выражаться в ее способности всестороннего представления о миграционных процессах, а, следовательно, и формирования целостного видения самих способов целенаправленного управленческого воздействия. Автор указывает на проблемы в миграционной сфере, которые объективно имеют целостный характер, что задает логику многостороннего, комплексного их изучения, ориентированного на выявление глубоких зависимостей между реальными событиями и процессами, влияющими на ход развития миграционных проблем.

В первую очередь информационно-аналитическая деятельность

призвана дать системное, всестороннее представление о миграционной проблеме. Ее функцией должно быть не столько научное исследование миграционной проблемы, сколько социально-инженерная ее интерпретация, создание инженерной модели, способной стать основой для управленческих действий, выработки программы мероприятий, мобилизации усилий по разрешению (смягчению, минимизации) миграционной проблемы, конструированию иных технологий, ориентированных на внесение необходимых изменений [стр. 33-55].

Автор справедливо обращает внимание на одну из важнейших проблем построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, которая заключается в поиске адекватной модели сопряжения концептуальных, организационных и инструментальных элементов, обеспечивающих эффективное, социально выверенное и обоснованное воздействие на миграционные процессы, отвечающее интересам национальной безопасности страны, потребностям граждан и мигрантов.

На наш взгляд, следует признать и относительный вклад диссертанта в развитие теории унификации разрозненных, локально развивающихся информационных систем территориального уровня, по интеграции их в единую, прозрачную, стабильную и защищенную управляемую систему, позволяющую обеспечить целостность информации, её доступность и контролируемость на всех этапах и уровнях обработки и использования.

Использование собственных и проведенных другими авторами исследований позволило обосновать большинство выводов и предложений по теме. Поэтому можно согласиться с рядом рекомендаций по вопросу совершенствования модели информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России [стр. 225].

Диссертация Бормотовой Т.М. базируется на эмпирическом материале, собранном автором [стр. 134], который лег в основу анализа и выводов по теме исследования.

Сформулированные в диссертации основные выводы и положения, по совершенствованию прогнозирования миграционных процессов в системе управления МВД России аргументированы, достаточно полно изложены в автореферате и 22 публикациях диссертанта. Главные идеи диссертации апробированы на научно-практических и теоретических конференциях, известны научной общественности и практикам, заинтересованным в решении данной проблемы.

Заслуживает внимания и поддержки предложение автора о необходимости подготовки и обсуждения на уровне Коллегии федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение миграционной политики, экспертного доклада «О миграционной ситуации в Российской Федерации».(стр.189) Необходимость для подготовки такого материала информационно-аналитической статистической и социологической базы данных очевидна.

Нельзя не согласиться с тезисом, что особое значение в деятельности информационно-аналитических подразделений приобретает анализ и собственно эндогенных реакций экономики, социальной, политической, духовной, нормативно-ценностной сфер на вводимые со стороны органов государственной власти и управления преобразования, а также сама степень управляемости этими реакциями при использовании тех или иных способов государственного регулирования».

**Замечания.** Вместе с тем имеется ряд серьезных замечаний содержательного, дискуссионного характера по отдельным утверждениям автора, а также редакционного свойства.

1. Не раскрыто содержание параграфа 1.4 «Показатели эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессами». Не рассмотрены конкретные показатели, используемые в настоящее время и необходимое их дополнение в будущем, а также возможности их сбора с помощью статистического наблюдения или социологических методов.

2. Ошибочным является утверждение о том, что «В начале XXI века, в миграционной сфере все отчетливее проявляется именно гуманитарная составляющая, порождаемая проблемами, так называемой, объективной или вынужденной миграции»(стр.111), так как именно к 2000 году численность вынужденных мигрантов резко сократилась по сравнению с 1990-ми годами.

3. В параграфе 1.5 «Международный опыт информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» подробно и квалифицированно рассматривается опыт различных стран и межгосударственных структур по правовому регулированию миграционных процессов и реализации миграционной политики. Данный материал может быть рекомендован для использования в соответствующих учебных курсах, однако заявленная тематика не раскрыта.

4. Спорным представляется утверждение, изложенное на стр. 161, что основной задачей информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, является необходимость «дать целостное, всестороннее представление о проблемах в правоохранительной сфере региона» (стр.161). Данная позиция подкрепляется следующими тезисами: «Информационно-аналитическая работа складывается и реализуется посредством следующих процедур: а) выявление правоохранительной проблемы; б) сбор данных об оперативной обстановке». На наш взгляд представляется более важным в сфере управления миграционными процессами информация о миграционных потоках, их направлениях, масштабах, целях, социально-демографическом составе различных категорий мигрантов и ряде других прямых и косвенных характеристик и факторов, влияющих на миграционные процессы. Следующие за перечислением процедур абзацы представляют собой высказывания, трудные для однозначного понимания.

5. В целом в параграфе 2.1. «Технологии информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами» недостаточно внимания уделено непосредственно технологическому

решению задач информационно-аналитического обеспечения.

6. Судя по цитатам и ссылкам, приведенным в тексте работы, широко и часто используются публикации, не имеющие непосредственного отношения к исследуемой проблеме, на диссертационные исследования на соискание степени кандидата наук [313], [70] и ряд других.

7. Приводя обобщенные результаты опроса экспертов вызывает удивление, что ответы на приведенные вопросы анкеты, даны только частью экспертов, от 67% до 98%. При этом часть вопросов предполагают 100% единодушные отвечающих, (оценка отсутствия единой статистической системы для оценки миграционной ситуации), хотя по данным автора согласились с этим только 85% опрошенных экспертов.(стр.175)

8. Ответ на конкретный вопрос о положениях, которые должны быть включены в редакцию новой концепции миграционной политики, почему-то приводится доля положительных ответов (67%), хотя ни положительный, ни отрицательный ответ не предполагается на такого рода вопрос.

9. К сожалению, не приведены макеты или содержание вопросов, разработанных автором и применяемых при опросах анкет или опросных листов. Поэтому судить о том, насколько полно отражены в опросах проблемы информационного обеспечения, насколько исчерпывающе исследована данная проблема с помощью социологических методов не представляется возможным.

10. Отсутствуют результаты опросов, проведенных на Дальнем Востоке. Совпадают ли они с мнением экспертов в других регионах, или имеют специфику.

11. Приведены несколько таблиц, содержащих информацию о распределении ответов на некоторые группы вопросов, однако обобщенные результаты проведенных опросов отсутствуют в работе.

12. Неоднократно встречается новая терминология, не имеющая пояснений (например: «миграционные действия»).

### **Заключение.**

Тем не менее, научные результаты, полученные соискателем, имеют определенное значение для науки и практики.

Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой применена социологическая концепция совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления процессами к миграционным процессам в России. Она является совокупностью представлений и взглядов на основные принципы, цели, задачи и направления информационно-аналитического обеспечения, технологии их достижения и реализации, а также ресурсное обеспечение данного процесса, что соответствует требованиям пункта 3, 9-11 Положения о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), а её автор Т.М. Бормотова заслуживает присуждения учёной степени доктора социологических наук по специальности 22.00.08 – социология управления.

Официальный оппонент,  
руководитель НИЦ социально-экономических проблем народонаселения  
образовательной автономной некоммерческой организации высшего  
образования «Московский психолого-социальный университет»  
доктор экономических наук, профессор,



О.Д. Воробьева

Адрес: рабоч. 115191, Москва, 4-й Рощинский пр-д, д. 9а  
дом. 119292, г. Москва, ул. Ивана Бабушкина, д.15, корп. 3, кв.16.  
Телефон: 8(495)7969262, моб. 8(916)613 00 69. E-mail: demcentr@mpsu.ru

« » \_\_\_\_\_ 2017 г.

