

В диссертационный совет Д 002.088.01  
по социологическим наукам  
при Федеральном государственном  
бюджетном учреждении науки  
«Институте социально-политических исследований  
Российской академии наук» (ИСПИ РАН)

### Отзыв

на автореферат диссертационной работы Бормотовой Татьяны Михайловны на тему: «Информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами в России: социологический аспект», представленной на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности: 22.00.08 – социология управления.

В последние годы многое сделано для совершенствования миграционной политики. Существенное развитие получило миграционное законодательство, оптимизируется правоприменительная практика, актуализируется гуманитарная составляющая миграционных отношений. Позитивные результаты стали возможными благодаря колоссальной научной базе, созданной отечественными исследователями.

Тем не менее проблемы, инициированные миграционными процессами, не утрачивают своей актуальности и остроты. Круг таковых достаточно широк: от недопустимо высокого уровня незаконной миграции и хаотичного распределения миграционных потоков по территории страны – до неурегулированности национального рынка труда и значительных коррупционных рисков.

Диссертационное исследование Т.М. Бормотовой посвящено изучению наиболее сложных и острых проблем формирования миграционной политики, обусловленных причинами системного глубинного характера. Т.М. Бормотова отмечает, что современная миграционная политика по-прежнему характеризуется «фрагментарностью, ресурсной необеспеченностью, недостаточным научным представлением о сути миграционных процессов, их природе». Более того, до сих пор доминирует пассивная (экстенсивная) модель управления миграционными процессами, которая преимущественно ориентирована на регулирование внешней трудовой миграции, в ущерб миграции внутренней. Отмеченная особенность носит системный характер, свидетельствует о доминировании ситуативного подхода над стратегическим и обусловлена недостаточным уровнем и качеством информационно-аналитического обеспечения миграционной политики.

Согласно оценке автора, в организации и осуществлении миграционной политики превалирует количественный подход над качественным. В итоге целый ряд важнейших моментов ускользает и из научного внимания, и из политико-правовых конструкций, используемых для управления миграционными процессами («состояние мигрантов, их ценности, установки, ожидания, мотивация, учет целей переселения, профессионализм, принадлежность к конкретной этнокультурной среде, социальному слою, уровень доходов и т.д.»).

В работе делается вывод о том, что сложившаяся система информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами не отвечает

современным требованиям и характеру проблем в миграционной сфере. Автор отмечает наличие определенных пробелов как в информации о процессах, нуждающихся в государственном управлении, так и в концептуальных подходах к пониманию и изучению миграции как сложного социального явления.

В рамках исследования информационно-аналитическое обеспечение рассматривается в качестве важнейшей составляющей (подсистемы) системы управления миграционными процессами. Избранный автором методологический подход, исследовательские процедуры позволили выявить в указанной подсистеме значительный потенциал для решения проблем, осложняющих развитие миграционной политики в нашей стране. Опора на принципы системности, комплексности, социальной обоснованности, позволила сформулировать важнейшую задачу информационно-аналитической деятельности – создание системного, всестороннего представления о миграционной проблематике.

Автору удалось раскрыть содержание и принципы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, определить пути совершенствования исследованной подсистемы, убедительно показать проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, выявить особенности деятельности субъектов и функционирования объектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, а также решить ряд других задач.

В работе раскрывается социологическая концепция совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, которая представляет собой совокупность взглядов и представлений на основные принципы, цели, задачи и направления информационно-аналитического обеспечения, формы и методы, способы, средства, технологии их достижения и реализации, а также ресурсное обеспечение данного процесса. Кроме того, автор обозначила пути дальнейшей разработки социологических вопросов, связанных с особенностями диагностики социальных проблем, включая выявление тенденций ухудшения миграционной ситуации, диагностику последней и алгоритм оперативного реагирования.

Выполненное исследование свидетельствует о глубоком фундаментальном подходе к изучению исследуемой проблемы. Т.М. Бормотовой проанализирован значительный круг важнейших научных работ, принадлежащих российским (дореволюционным, советским, современным) и зарубежным авторам. Достаточно солидно выглядит и эмпирическая база диссертации, основанная на результатах многолетних исследований автора.

Ценность и практическая значимость научного исследования определяется еще одним обстоятельством. В настоящее время более 30 ведомств работают над внедрением риск-ориентированного подхода в свою контрольно-надзорную деятельность. В их числе – МВД России. Министерством впервые разрабатывается модель применения такого подхода к организации контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции, отличающейся недостаточной эффективностью и коррумпированностью. Представляется, что выводы и предложения диссертационной работы могут быть использованы и на данном направлении.

Удачно выстроенная структура автореферата, а, следовательно, и структура диссертационного исследования, позволили автору последовательно осветить основные вопросы избранной темы. Основные положения, выносимые на защиту, нашли отражение в опубликованных статьях автора.

Выводы и предложения, содержащиеся в работе, аргументированы и конкретны. Объем и оформление работы соответствует предъявляемым требованиям.

При этом стоит отметить, что автору не в полной мере удалось применить комплексный подход к проблеме социальной адаптации и интеграции мигрантов. В автореферате данная проблема освещена несколько поверхностно, практически с точки зрения мигрантов, тогда как таковая затрагивает интересы практически всех участников миграционного процесса.

Кроме того, было бы полезно рассмотреть потенциал изученных в работе межгосударственных образований, имеющих опыт информационно-аналитического обеспечения управления миграцией, в целях его адаптации к практике наиболее актуальных для Российской Федерации международных организаций (например, СНГ, ОДКБ, ЕАЭС).

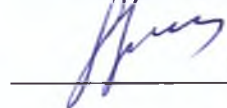
Отмеченное не умаляет очевидные достоинства работы и выполняет роль пожелания для научных исследований в дальнейшем. В целом работа Т.М. Бормотовой на тему: «Информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами в России: социологический аспект», представляет собой завершённое научное исследование, обладающее научной новизной и практической значимостью. Также необходимо отметить, что диссертационное исследование отвечает требованиям ВАК, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора социологических наук по специальности: 22.00.08 – социология управления.

Бажан Татьяна Алексеевна –  
 доктор философских наук, профессор,  
 заместитель директора Учебно-научного  
 центра государственного строительства и  
 подготовки управленческих кадров  
 МГУ имени М.В. Ломоносова  
 (г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 46,  
 к. 103; (495) 930-07-69; uncgspk-msu@yandex.ru)



Подпись Т.А. Бажан верна –

директор Учебно-научного  
 центра государственного строительства и  
 подготовки управленческих кадров  
 МГУ имени М.В. Ломоносова



М.А. Васильев

«28» ноября 2017 г.

