

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор ФГБОУ ВО

«Государственный университет управления»,

кандидат географических наук, доцент

Н.Н. Михайлов

2017 г.



О Т З Ы В

ведущей организации на диссертационную работу Бормотовой Татьяны Михайловны на тему: «Информационно-аналитическое обеспечение управления миграционными процессами в России: социологический аспект», представленной на соискание ученой степени доктора социологических наук по специальности: 22.00.08 – социология управления (Москва, 2017, - 320 с.)

Актуальность темы исследования.

Анализируя представленную диссертацию Бормотовой Т.М. на соискание ученой степени доктора социологических наук, можно сделать вывод, что работа подготовлена по весьма актуальной проблеме. Изучая особенности развития миграционных процессов в сегодняшней России, несложно убедиться в том, что система государственного управления является одной из самых сложных и важных задач. Его осуществление повышает обоснованность решений, создает предпосылки для совершенствования организационно-управленческой, правоприменительной и оперативно-служебной деятельности. Все это требует весомых финансовых и материально-технических вложений, способствующих укреплению соответствующих институтов общества.

Диссертантом справедливо отмечено, что важнейшую роль в системе управления миграционными процессами представляет подсистема информационно-аналитического обеспечения. Ее основная функция заключается, как известно, в установлении проблемных ситуаций в миграционной сфере, а также в выявлении основополагающих закономерностей и тенденций развития миграционных процессов. В

перспективе именно это и создаст возможность для выработки и принятия научно обоснованных управленческих решений.

Однако, выборочные исследования показывают, что сложившаяся система информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами не отвечает современным требованиям и характеру проблем в миграционной сфере, потому что органы государственной власти и научное сообщество в сфере управленческого воздействия на миграционные процессы в Российской Федерации не владеют информацией о миграционных процессах в достаточном виде. В связи с чем, невозможно обеспечить эффективное управление миграционными процессами. Отсюда потребность в выведении уровня информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами на качественно новый уровень, характеризующийся системным и комплексным видением состояния и динамики миграционных процессов, повышение социальной ориентированности информационно-аналитического обеспечения, что будет способствовать значительному повышению эффективности управления миграционными процессами в России.

В этой связи актуальность темы диссертационного исследования Бормотовой Т.М. не подлежит сомнению: соискатель достаточно убедительно обосновал ее во введении диссертации и автореферате.

Основные научные результаты.

Автором на основании выполненных исследований в предметное поле социологии управления были введены вопросы совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, включающиеся в себя приоритетные направления, представляющие собой совокупность взглядов и представлений на его функциональные и структурные параметры (основные цели, задачи и направления информационно-аналитического обеспечения, формы и методы, способы, средства, технологии их достижения и реализации, а также ресурсное обеспечение (информационное, кадровое, материально-

техническое) данного процесса). Данная модель способствует определению новых теоретических, методологических, праксеологических позиций в обосновании социальных принципов и приоритетов информационно-аналитического обеспечения, а также оптимизации его основных функциональных и организационных параметров.

В работе раскрыты содержание и принципы (фундаментальные и функциональные) информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, что позволило показать осуществленную данной системой диагностику социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем [стр. 29].

Показаны основы построения систем информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, обозначены уровни организационно-правового оформления информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, что способствовало углубленному объяснению причин по унификации разрозненных, локально развивающихся информационных систем территориального уровня, по интеграции их в единую, прозрачную, стабильную и защищенную управляемую систему, позволяющую обеспечить целостность информации, её доступность и контролируемость на всех этапах и уровнях обработки и использования [стр. 51, 65].

Разработаны показатели эффективности информационно-аналитического обеспечения в управлении миграционными процессам, а именно: внешненаправленные конечные результаты деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения, ее социальный эффект, т.е. меру удовлетворенности населения (граждане принимающего общества, мигранты); внешненаправленные функциональные результаты (направленность, содержание, качество информационно-аналитической деятельности); результаты внутриорганизационной деятельности

(функционально-структурное построение информационно-аналитических подразделений, состояние кадрового и ресурсного обеспечения, уровень, качество, адекватность выполнения управленческих функций); непосредственные «производственные» результаты выполнения основных функций информационно-аналитического обеспечения, отражаемые в соответствующих учетах въехавших и выехавших из страны мигрантов, зарегистрированных преступлений, совершенных мигрантами, количестве оказанных населению миграционных услуг и т.д. [стр. 82].

Обоснованы возможности адаптации международного опыта в отечественной практике информационно-аналитического обеспечения, позволяющие сформулировать научно-практические рекомендации по противодействующим мерам воздействия, в первую очередь правоохранительной направленности, на нелегальную миграцию [стр. 107].

Определены направления и способы совершенствования технологий информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; на основе результатов эмпирического исследования проведена общая оценка содержания работ информационно-аналитических служб по обеспечению управления миграционными процессами, что способствовало выявлению основных трудностей и противоречий, препятствующих динамичному развитию социальной организации (страна, регион) в связи с развитием миграционных процессов [стр. 157, 169].

Раскрыты системные проблемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами; выявлены особенности информационно-аналитического обеспечения в социальной адаптации и интеграции мигрантов, что позволило определить основные проблемные области в ведомственной разобщенности информационных ресурсов в сфере миграции, а также слабой интеграции науки и информационно-аналитической практики [стр. 190, 199].

Выявлены особенности деятельности субъектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в

России; обозначены особенности функционирования объектов информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России; разработаны направления формирования и особенности реализации вневедомственной системы оценки управления миграционными процессами, что позволило определить необходимость совершенствования единой корректной, основанной на передовых мировых решениях в области информатизации, информационной системы, объединяющей все имеющиеся электронные информационные ресурсы [стр. 214, 229, 241].

Обоснованы потенциалы оптимизации механизма сбора информации о миграционных процессах; разработаны подходы к совершенствованию модели информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами, позволяющие интенсифицировать диагностический процесс, связанный со сбором данных о миграционных проблемах в стране и регионах, сбором необходимой информации о реальном состоянии миграционных проблем, а также совершенствовать социально-правовые основы деятельности МВД России как субъекта управления в сфере миграции [стр. 254, 269].

Достоверность и обоснованность результатов, выводов и рекомендаций.

Обзорная часть работы показывает осведомленность автора об истории проблемы и о современном состоянии научных исследований и разработок по рассматриваемому кругу вопросов.

В своих научных построениях автор находит точки соприкосновения различных теорий – представление Г.В. Осипова о предмете социологии; теория социальной организации А.И. Пригожина и В.В. Щербины; представления А.В. Тихонова о предмете социологии управления – закономерностях генезиса, функционирования и развития отношений управления; задачах социологии управления – получение теоретических и эмпирических знаний о закономерностях развития социального управления

как института и особого механизма в решении задач управляемости социальных процессов; функциях социологии управления – научных, методологических, просветительских, социально-инженерных [стр. 17].

Т.М. Бормотова вполне корректно и уместно использует широкий спектр апробированных методологических подходов и методик изучения диагностики и предупреждения социальных проблем, обнаружение тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей преодоления миграционных проблем, надежную эмпирическую информацию, полученную с применением совокупности исследовательских процедур и методов сбора, измерения, обработки исходных данных; результаты значительного количества социологических, социально-психологических, социально-политических исследований, проведенных в России в период с 2010 по 2017 гг.; обширную отечественную и зарубежную источниковую базу; применяет методы, адекватные целям и задачам исследования.

Работа построена логично, выводы каждого параграфа являются основанием для материала последующих параграфов работы. Библиография [стр. 288-320] насчитывает 353 источника на русском и иностранных языках, что свидетельствует о глубоком погружении соискателя в работу с монографической, периодической литературой, а результаты эмпирических исследований, проведенных лично соискателем, составляют прочный фундамент тех выводов и предложений, которые содержатся в диссертации, научных статьях и выступлениях, а в концентрированном виде в автореферате.

В диссертации используются методы моделирования, аналогий, сравнительного анализа, исторический метод. Изложенное не вызывает сомнений в достоверности и обоснованности полученных Т.М. Бормотовой результатов исследования.

Рукопись диссертации обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, которые могут явиться предметом

публичной защиты, и основная их часть опубликована в научных изданиях, в том числе, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Основные положения диссертации изложены в 64 опубликованных работах автора. Автореферат раскрывает содержание диссертации.

Отмечая научную и практическую значимость работы, высокую степень обоснованности основных ее результатов, следует также указать на некоторые недостатки, присущие диссертации.

1. Думается, что при исследовании подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в России, автор не в полной мере раскрывает возможности использования ее механизмов, в части управления общественной безопасностью, противодействием правонарушениям и преступности мигрантов в социально-экономической, культурной и политической сферах общества для формирования новых видов управления в органах государственной власти.

2. Нуждается в более тщательной аргументации суждения автора диссертации о сформировавшейся в стране и продолжающей функционировать пассивной (экстенсивной) модели управления миграционными процессами, ориентированной преимущественно на регулирование внешней (международной) миграции, в ущерб внутренней миграции.

3. Учитывая современное состояние системы мер диагностики социальных проблем, наличие тенденций к обострению миграционной ситуации в регионах, оперативную идентификацию сущности, причин, путей решения миграционных проблем, представляется актуальной в рамках, предложенных автором мер, более детальная проработка конкретных механизмов по совершенствованию процесса воспроизводства специалистов и руководящих кадров с учетом миграционной специфики.

Выводы:

Отмеченные выше недостатки не противоречат общей положительной оценке работы. Диссертация в целом выполнена на высоком уровне, написана хорошим языком и свидетельствует о высокой профессиональной культуре автора. В ней излагаются результаты законченного исследования, выполненного на актуальную тему и посвященного решению важной научной проблемы, которая заключается в необходимости восполнении недостающего знания в подходах, способах, методах, технологиях (концептуальных основах) приведения подсистемы информационно-аналитического обеспечения управления миграционными процессами в состояние, соответствующее ожиданиям органов власти, гражданам принимающей стороны и мигрантам, т.е. состояние, способное удовлетворять их потребности в миграционной сфере.

Таким образом, диссертация полностью удовлетворяет требованиям ВАК, предъявляемым к докторским диссертациям, определенным пунктами 3, 9-11 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 г., а её автор Т.М. Бормотова заслуживает присуждения учёной степени доктора социологических наук по специальности 22.00.08 – социология управления.

Отзыв подготовлен доктором политических наук, профессором кафедры государственного управления и политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» Волохом Владимиром Александровичем.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры государственного управления и политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет управления» «25» сентября 2017 г. Протокол № 2.

Заведующий кафедрой государственного управления и

политических технологий ФГБОУ ВО «Государственный университет

управления», д-р ист.н., проф.

«29» сентября 2017 г.



Н.А. Омельченко

Секретариат
Ученого совета ГУУ

